

**UCHWAŁA NR LXXXVI.468.2024
RADY GMINY MASŁOWICE**

z dnia 12 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 6 października 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Petycję z dnia 6 października 2023 r. dotyczącą wyrażenia opinii w formie uchwały dotyczącej planowanej inwestycji dla której w chwili obecnej prowadzone jest przez Wójta Gminy Masłowice postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: Uruchomienie zakładu górniczego wydobycia wapieni jurajskich ze złoża Granice przewidzianego do realizacji na działkach o nr ewid. 400/4, 401/1, 410, 411/2 w obr. geodezyjnym Granice, gm. Masłowice, uznaje się za niezasadną z przyczyn zawartych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie załatwienia petycji wraz z uzasadnieniem Przewodniczący Rady Gminy Masłowice zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2023 r. do Rady Gminy Masłowice, wpłynęło pismo z dnia 5 października 2023 r., w którym wnoszący zwraca się z prośbą do Rady Gminy o niezwłoczne wyrażenie opinii, w formie uchwały, dotyczącej planowanej inwestycji dla której w chwili obecnej prowadzone jest przez Wójta Gminy Masłowice postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą; Uruchomienia zakładu górniczego wydobywania wapieni jurajskich ze złoża Granice przewidzianego do realizacji na działkach o nr ewid. 400/4, 401/1, 410, 411/2 w obr. geodezyjnym Granice, gm. Masłowice.

Stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Komisja do spraw skarg, wniosków i petycji po rozpoznaniu przedmiotowej petycji wypracowała opinię o uznaniu jej za niezasadną z przyczyn przedstawionych poniżej.

Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przypomnieć bowiem należy, że organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Nie daje on jednak możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Nie stanowi on również samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Stwierdzić należy, że w obecnym porządku prawnym brak jest przepisu prawa materialnego rangi ustawowej, który mógłby stanowić podstawę oczekiwanej przez apelujących uchwały o statusie aktu prawa miejscowego. W odniesieniu do petycji – tak jak w przypadku innych podań – organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt. 4 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1113, poz. 1501, poz. 1506, poz. 1688, poz. 1719, poz. 1890, poz. 1906 i poz. 2029) organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz, prezydent miasta – w przypadku pozostałych przedsięwzięć. Ponadto decyzja administracyjna jest jednostronnym aktem organu administracyjnego, co oznacza, że organ podejmuje decyzję samodzielnie, bez konieczności uzyskiwania zgody innych podmiotów.

Niezależnie od powyższego Rada Gminy Masłowice podtrzymuje negatywną opinię wyżej wymienionej inwestycji. Radni Gminy Masłowice swój sprzeciw co do powstania inwestycji wyrazili już na sesji 11 czerwca 2019 r., poprzez przedstawienie protokołu i wniosków z łączonego posiedzenia komisji a następnie w wyniku głosowania opowiedzieli się przeciw zmiany planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego obszar złoża wapieni jurajskich "Granice" oraz terenu przyległego objętego przewidywanymi możliwymi oddziaływaniami zakładu górniczego. Ponadto podczas posiedzenia wspólnego komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Gospodarki Żywnościowej i Ochrony Środowiska oraz komisji do spraw Skarg, Wniosków i Petycji Radni jednogłośnie wyrazili negatywną opinię w zakresie zasadności i opłacalności powstania „Zakładu górniczego wydobywania wapieni jurajskich ze złoża Granice”.

Dodatkowym argumentem mającym znaczenie do rozpatrzenia niniejszej petycji jest okoliczność, iż Wójt Gminy w dniu 15 stycznia 2024 r. wydał decyzję, znak sprawy: UG.IOŚ.6220.14.62.2021 w sprawie odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji w/w przedsięwzięcia.

Mając na uwadze powyższe stwierdzono o niezasadności przedmiotowej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna