

**UCHWAŁA NR LXXXIV.445.2023
RADY GMINY MASŁOWICE**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

**w sprawie zatwierdzenia Programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej w Masłowicach na lata 2023-2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688.) w związku z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 991, poz. 1675; Dz. U. z 2022 r. poz. 2280 i poz. 2705) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się Program Naprawczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Masłowicach na lata 2023-2025 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna

Załącznik do uchwały Nr LXXXIV.445.2023

Rady Gminy Masłowice

z dnia 28 grudnia 2023 r.

**Program Naprawczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Masłowicach na lata
2023-2025**

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Masłowicach

97 – 515 Masłowice 38

NIP: 7722336285 REGON: 100427132

PROGRAM NAPRAWCZY

**Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej
w Masłowicach**

na lata 2023 -2025

Masłowice, wrzesień 2023rok

Spis treści

Wstęp.....	3
1. Cel program naprawczego.....	3
2. Ochrona zdrowia w Polsce – identyfikacja problemów.....	3
3. Profil działalności SP ZOZ w Masłowicach.....	4
3.1 Podstawa oraz zakres działalności	4
3.2 Struktura organizacyjna jednostki.....	5
4. Sytuacja ekonomiczna jednostki	5
4.1 Uwarunkowania zewnętrzne.....	5
4.2 Statystyka pacjentów SP ZOZ w Masłowicach	5
5. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej SP ZOZ w Masłowicach.....	6
5.1 Roczne sprawozdanie finansowe za 2022 rok oraz bieżąca sytuacja finansowa jednostki.....	6
5.2 Analiza zobowiązań i należności.....	6
5.3 Analiza wskaźnikowa.....	6
5.4 Proponowane działania naprawcze w SP ZOZ w Masłowicach.....	7
6. Podsumowanie.....	7

Wstęp

Ustawa o działalności leczniczej z 15 kwietnia 2011 roku, art.59 ust.4 zobowiązuje kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, którego roczne sprawozdanie finansowe zamyka się stratą netto, do sporządzenia programu naprawczego, z uwzględnieniem raportu, o którym mowa w art.53a ust. w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego i przedstawienia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Program ten powinien być sporządzony na okres nie dłuższy niż trzy lata.

Prezentowany dokument zawiera propozycję działań naprawczych wraz z diagnozą czynników, które wpłynęły na obecną sytuację finansową SP ZOZ Masłowice.

1. Cel program naprawczego.

Celem programu jest ustabilizowanie sytuacji ekonomicznej SP ZOZ w Masłowicach poprzez zlikwidowanie zadłużenia.

Do osiągnięcia celu programu niezbędne są działania obejmujące:

- optymalizację kosztów oraz redukcję kosztów,
- wprowadzenie dodatkowych świadczeń zdrowotnych finansowanych przez NFZ, pozwalające na zwiększenie przychodów jednostki,
- inne działania o charakterze organizacyjnym.

2. Ochrona zdrowia w Polsce – identyfikacja problemów.

W obecnych czasach wszelkiego rodzaju instytucje stają przed koniecznością sprostania wielu złożonym wymaganiom przystosowując się jednocześnie do ciągłych zmian. Wszelkie zmiany wymagają nowego podejścia do sposobów zarządzania instytucją a w szczególności zachodzących w ochronie zdrowia.

Dotychczasowe zmiany funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce nie przyniosły planowanych rezultatów przez co nie rozwiązały pojawiających się licznych problemów..

Niestabilna sytuacja finansowa jednostek, ograniczony dostęp pacjentów do usług medycznych, duże braki kadrowe tj. lekarzy i pielęgniarek to tylko nieliczne problemy funkcjonowania sektora ochrony zdrowia w Polsce.

Do wszelkiego rodzaju wyżej wymienionych problemów dochodzi jeszcze kwestia coraz większej roszczeniowości pacjentów.

Wzrastające oczekiwania społeczności lokalnej dotyczące większej dostępności do świadczeń medycznych oraz trudna sytuacja na rynku pracy zawodów medycznych tworzy trudny sposób zarządzania publicznymi jednostkami ochrony zdrowia.

Na funkcjonowanie publicznych przychodni lekarskich bardzo duży wpływ mają regulacje ustawowe, które narzucają na świadczeniodawców wprowadzenie podwyżek wynagrodzeń, które nie mają w pełni zabezpieczenia finansowego ze strony instytucji finansowych sektora ochrony zdrowia. Znaczna część pochodnych kosztów tych regulacji bardzo znacząco podnosi koszty wynagrodzeń jednostek, wzrost kosztów stałych powoduje znaczne problemy z utrzymaniem płynności finansowej i generowanie ujemnych wyników finansowych w 2022 roku.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na regulacje w zakresie rynku pracy w Polsce, które również wpływają na wzrost kosztów pracy w sektorze ochrony zdrowia. Podwyżki wynikające z ustawy o płacy minimalnej, płacy minimalnej w ochronie zdrowia i stawek godzinowych wpływają na wzrost kosztów wynagrodzeń oraz wzrost kosztów usług obcych świadczonych przez firmy zewnętrzne.

3. Profil działalności SP ZOZ w Masłowicach.

3.1 Podstawa oraz zakres działalności.

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Masłowicach zwany dalej SPZOZ jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, działającym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej który realizuje świadczenia z zakresu opieki zdrowotnej na terenie Gminy Masłowice.

SP ZOZ w Masłowicach działa na podstawie:

- ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej,
- ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości,
- ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych,
- ustawy z dnia 6 listopada 2008 roku o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta,
- innych przepisów dotyczących samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Misją SP ZOZ w Masłowicach jest działalność na rzecz poprawy jakości życia pacjentów poprzez świadczenie wysokiej jakości usług w zakresie lecznictwa, a także profilaktyki i propagowania zdrowego stylu życia.

SP ZOZ w Masłowicach prowadzi działalność leczniczą polegającą na:

- udzielaniu świadczeń zdrowotnych – świadczeń służącym zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia oraz innych działań medycznych wynikających z procesu leczenia lub przepisów odrębnych regulujących zasady ich wykonywania dla ludności zamieszkałej stale lub czasowo na obszarze działania SPZOZ oraz pacjentów zamieszkałych w Rzeczypospolitej Polskiej i z zagranicy,
- podejmowaniu działań na rzecz ochrony oraz poprawy stanu zdrowia ludności poprzez organizowanie i prowadzenie działalności leczniczej, profilaktycznej oraz stałe podnoszenie jakości usług i propagowanie działań prozdrowotnych.

3.2 Struktura organizacyjna jednostki.

SP ZOZ w Masłowicach udziela świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych osobom uprawnionym do tych świadczeń.

Zakres świadczeń zdrowotnych obejmuje w szczególności: badania i porady lekarskie, leczenie, prowadzenie dokumentacji lekarskiej, orzekanie o stanie zdrowia oraz czasowej niezdolności do pracy, opiekę nad noworodkiem, opiekę nad zdrowym dzieckiem, szczepienia ochronne i inne działania zapobiegawcze, opiekę środowiskową i pielęgnację w domu pacjenta, działania diagnostyczne.

Organami SP ZOZ w Masłowicach są: Kierownik oraz Rada Społeczna.

4. Sytuacja ekonomiczna jednostki.

4.1 Uwarunkowania zewnętrzne

Istotne znaczenie dla planowania polityki rozwojowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w tym SP ZOZ w Masłowicach mają trendy demograficzne.

W Gminie Masłowice ilość mieszkańców zmniejsza się rok do roku, co związane jest z migracją wewnętrzną i zewnętrzną oraz starzeniem się społeczeństwa.

Statystyka stałych mieszkańców Gminy Masłowice przedstawia się następująco:

Stan na 31.12.2021r. – 4099 mieszkańców

Stan na 31.12.2022r. – 4057 mieszkańców

Stan na 30.06.2023r. – 4038 mieszkańców. (dane z Urzędu Gminy Masłowice)

SP ZOZ w Masłowicach posiada zawarty kontrakt z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia na świadczenia medyczne w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej.

4.2 Statystyka pacjentów SP ZOZ w Masłowicach.

Na dzień 31.12.2022r. SP ZOZ w Masłowicach posiadał 2511 pacjentów zadeklarowanych do lekarza, 2463 pacjentów do pielęgniarstwa, 1239 pacjentów do położnej. Liczba deklaracji jest zmienna w poszczególnych miesiącach z różnych powodów np. z powodu zgonów, zmiany miejsca zamieszkania czy też możliwości dwukrotnej bezpłatnej zmiany deklaracji w ramach zadeklarowania się do innej placówki medycznej.

Reasumując łatwo zauważyć malejącą tendencję zadeklarowanych pacjentów co jest problemem większości tego typu placówek.

5. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej SP ZOZ w Masłowicach.

5.1 Roczne sprawozdanie finansowe za 2022 rok oraz bieżąca sytuacja finansowa

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Masłowicach zakończył rok 2022 stratą netto w wysokości (-) 137656,73zł, którą pokrywa we własnym zakresie, w sposób określony w art.57 ust.2 pkt1 ustawy o działalności leczniczej.

Wpływ na złą kondycję placówki wywarły m.in.:

- uzależnienie gospodarki finansowej SP ZOZ od umowy z NFZ stanowiącej podstawowe źródło dochodu,
- regulacje ustawowe dotyczące wzrostu wynagrodzeń,
- „wygórowane żądania płacowe w stosunku do zabezpieczonych środków”.

Pomimo ujemnego wyniku finansowego na dzień 31.12.2022r. placówka świadczy wszelkie dotychczasowe usługi medyczne, zachowana jest dostępność do lekarzy i pielęgniarek oraz do zleconych badań.

Wszystkie zobowiązania regulowane są terminowo, nie zaciągnięto żadnego kredytu ani pożyczki.

Należy zaznaczyć, iż SP ZOZ nie jest jednostką nastawioną na osiągnięcie zysku.

Bardzo ważną informacją dla każdej placówki medycznej również naszej jest to, że z dniem 01 lipca 2023 roku nastąpił wzrost stawek kapitaacyjnych co stanowi wzrost przychodów jednostki.

Na dzień 31.07.2023r. jednostka osiągnęła wynik finansowy minus (-) 21249,46zł . Wyraźny spadek zadłużenia.

5.2 Analiza zobowiązań i należności

Do największych kosztów jednostki należą koszty osobowe, w tym kontrakty lekarzy oraz wynagrodzenia pracowników.

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Masłowicach pomimo ujemnego wyniku finansowego na koniec roku 2022 oraz na dzień dzisiejszy nie posiada żadnych zobowiązań wymagalnych oraz kredytów i pożyczek. Wszystkie zobowiązania regulowane są terminowo.

5.3 Analiza wskaźnikowa

W analizie przedstawiono wskaźniki zyskowności, płynności, efektywności oraz zadłużenia wyznaczone na podstawie wartości rocznych. W badanym okresie tj. 2022r. uzyskano wynik w wysokości 50 punktów, co stanowi 71,4% maksymalnej liczby punktów możliwej do uzyskania /70 punktów/.

Wartość punktowa za 2022 rok uległa zmniejszeniu w stosunku do roku 2021 / w 2021r. było 87%/.

Zakończenie 2022 roku ujemnym wynikiem finansowym jasno wskazuje, że wycena świadczeń kontraktowanych przez NFZ nie nadąża za wzrostem kosztów, które SP ZOZ ponosi w związku z realizowaną umową z NFZ.

Tempo inflacji wyraźnie wyprzedza wzrost wyceny świadczeń. W celu wyeliminowania tego zjawiska wycena powinna być aktualizowana kilkakrotnie w ciągu roku.

5.4 Proponowane działania naprawcze w SP ZOZ w Masłowicach.

W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Masłowicach konsekwentnie od 2022 roku trwają działania naprawcze, które zmierzają do zlikwidowania zadłużenia poprzez zbilansowanie przychodów i kosztów.

Do działań jakie zostały na bieżąco wdrażane należą:

- ograniczenie wymiaru zatrudnienia pracowników /główna księgową, położna, sprzątaczką/,
- zawieszenie wypłaty świadczeń zakładowego funduszu socjalnego/świadczenie urlopowe/,
- zawieszenie wypłaty dodatkowych świadczeń do wynagrodzenia /premie,nagrody/,
- ograniczenie zakupów materiałów niezbędnych do bieżącego funkcjonowania.

Na dzień sporządzania programu naprawczego podjęto wszelkie możliwe działania w celu dalszego funkcjonowania placówki medycznej.

Informuję, że wdrożone działania są kontynuowane przez SP ZOZ w Masłowicach.

6. Podsumowanie

Program naprawczy na lata 2023-2025 został przygotowany przez SP ZOZ w Masłowicach zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.

Jest oparty na :

- raporcie o sytuacji finansowo-ekonomicznej SPZOZ w Masłowicach za 2022 rok,
- rocznym sprawozdaniu finansowym SP ZOZ w Masłowicach za 2022 rok.

Główny Księgowy
SP ZOZ Masłowice
Irena Skrzepaniak

Kierownik
Samodzielnego Publicznego Zakładu
Opieki Zdrowotnej w Masłowicach
mgr Renata Luczyńska

7

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej, jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto, kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sporządza program naprawczy i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Kierownik jednostki składa program naprawczy w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego.

Zgodnie z ustawą program naprawczy sporządzony jest na okres nie dłuższy niż 3 lata. Ponadto powinien uwzględniać raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej SPZOZ.

Mając na uwadze powyższe niniejsza uchwała jest zasadna.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna